

Alexander Brydon
Yrkesrevisor
Alexander.brydon@skane.se

MISSIV
Datum 2024-01-29
Dnr 2023-RG000027

Regionstyrelsen
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Region Skånes samtliga
sjukhusstyrelser

Granskning av Ekonomiska förutsättningar i hälso- och sjukvården - Rapport nr 13 – 2023

Granskningens syfte har varit att bedöma om det i Region Skåne finns en effektiv och ändamålsenlig budget- och ekonomistyrningsprocess som möjliggör att hälso- och sjukvårdsområdet når en ekonomi i balans.

Sammanfattningsvis har det i granskningen noterats att Region Skånes budget- och ekonomistyrningsprocess till stora delar är förutsägbar och har flera positiva inslag som ger utrymme för ett informationsutbyte mellan regionstyrelsen och sjukhusstyrelserna. Den existerande processen har dock ett antal brister. Behovs- och uppdragsbeskrivningar behöver ha en mer relevant utgångspunkt utifrån hälso- och sjukvårdens ekonomiska förutsättningar och ge vägledning för vilka prioriteringar som krävs för att nå uppsatta mål. Regionstyrelsen och sjukhusstyrelserna bedöms sakna ett tillräckligt strukturerat arbete för att åstadkomma konkreta resultatförbättrande och kostnadsbesparande åtgärder.

Med hänsyn till underskottet i budgeten för 2024 som uppgår till omkring -4 miljarder kronor, bedömer vi att regionstyrelsen inte har tydliggjort en plan för att återställa en ekonomi i balans.

Övergripande bedömning med utgångspunkt från detta är att det i Region Skåne endast delvis finns en effektiv och ändamålsenlig budget- och ekonomistyrningsprocess som ska möjliggöra att hälso- och sjukvårdsområdet når en ekonomi i balans.

Revisorskollegiet behandlade rapporten vid sammanträdet 2024-01-29 och beslutade att översända missiv och rapport för yttrande till ovan berörda nämnder/styrelser. Yttranden med uppgifter om verkställda och planerade åtgärder ska lämnas senast 2024-04-26.

För revisorskollegiet

Peter J Olsson
Ordförande

George Smidlund
Revisionsdirektör

Revisorernas rekommendationer

Vi rekommenderar regionstyrelsen att:

- Konkretisera effektiviserings- och omställningsarbetet genom tydligare analys och beskrivning av förväntade effekter, ansvar och tidpunkter för effekthemtagning samt uppföljning av effekterna av genomförda åtgärder.
- Anpassa resursfördelning och ersättningsmodeller så att bättre förutsättningar skapas för om-ställningsarbete till framtidens hälsosystem och en tydligare koppling mellan behovsanalys, uppdrag och budget.
- Säkerställa beslutsunderlagen till regionfullmäktige så att de innehåller en analys av organisationens ekonomiska förutsättningar i relation till de krav på synnerliga skäl som anförs i förar-beten till kommunallagen samt förslag till plan för reglering av negativa balanskravsresultat.
- Införa en mer enhetlig process för fördelning av budget inom sjukhusstyrelsernas ansvarsområden som stöds av ersättningsmodell, behovsanalys och hälso- och sjukvårdsuppdrag.
- Utveckla en modell för utformning och återkoppling av åtgärder för ekonomisk balans som är belopps- och tidsatta.

Vi rekommenderar hälso- och sjukvårdsnämnden att:

- Säkerställa en tydligare koppling mellan behovsanalys, hälso- och sjukvårdsuppdrag och fördelning av budget.
- Förändra processen så att styrelser och nämnders yttranden över regionstyrelsens planeringsdirektiv beaktas i beredningen av hälso- och sjukvårdsuppdrag och budget.
- Utveckla hälso- och sjukvårdsnämndens behovsrapport och förslag på uppdrag och budget så att det kan utgöra ett tydligare stöd för ekonomiska prioriteringar inom hälso- och sjukvården.
- Tydligare redovisa nämndens ekonomiska resultat för de verksamheter som nämnden är kostnadsansvarig för.

Samtliga sjukhusstyrelser rekommenderas att:

- Konkretisera sina handlingsplaner så att åtgärderna är belopps- och tidsatta samt upprätta plan för effekthemtagning.
- Att hos regionstyrelsen väcka initiativ vid identifierade behov av gränsöverskridande åtgärder som kan leda till en kostnadseffektivare hälso- och sjukvård i Region Skåne.

Anvisningar för yttrande

- Svaret ska innehålla uppgifter om vilka åtgärder som vidtagits eller planeras vidtas utifrån revisorernas rekommendationer.
- Det ska finnas en tydlig koppling mellan de rekommendationer som revisorerna lämnat och de åtgärder som beskrivs i svaret.
- Svaret bör så långt det är möjligt innehålla tidsangivelser för när åtgärderna genomförs.
- Svaret bör så långt det är möjligt innehålla beskrivning hur åtgärderna genomförs.
- Svaret bör så långt det är möjligt beskriva vilken eller vilka funktioner inom förvaltningen eller sjukhuset som fått i uppdrag att arbeta med åtgärderna.
- Om styrelsen/nämnden inte planerar att vider några åtgärder, motivera varför.
- Om styrelsen/nämnden inte kan svara på utsatt tid, kontakta revisionskontoret.

Nedan bifogas formulär som kan användas för svar på revisorernas rekommendationer. Syftet med formuläret är att underlätta kommunikationen och därmed tydliggöra vilka åtgärder styrelsen och nämnden vidtagit eller planerar att vidta.

Svarsformulär för regionstyrelsen:

Konkretisera effektiviserings- och omställningsarbetet genom tydligare analys och beskrivning av förväntade effekter, ansvar och tidpunkter för effekthemtagning samt uppföljning av effekterna av genomförda åtgärder.
Regionstyrelsens svar:
Anpassa resursfördelning och ersättningsmodeller så att bättre förutsättningar skapas för om-ställningsarbete till framtidens hälsosystem och en tydligare koppling mellan behovsanalys, uppdrag och budget.
Regionstyrelsens svar:
Säkerställa beslutsunderlagen till regionfullmäktige så att de innehåller en analys av organisationens ekonomiska förutsättningar i relation till de krav på synnerliga skäl som anförs i förar-beten till kommunallagen samt förslag till plan för reglering av negativa balanskravsresultat.
Regionstyrelsens svar:
Införa en mer enhetlig process för fördelning av budget inom sjukhusstyrelsernas ansvarsområden som stöds av ersättningsmodell, behovsanalys och hälso- och sjukvårdsuppdrag.
Regionstyrelsens svar:
Utveckla en modell för utformning och återkoppling av åtgärder för ekonomisk balans som är belopps- och tidsatta.
Regionstyrelsens svar:

Svarsformulär för hälso- och sjukvårdsnämnden:

Säkerställa en tydligare koppling mellan behovsanalys, hälso- och sjukvårdsuppdrag och fördelning av budget.

Hälso- och sjukvårdsnämndens svar:

Förändra processen så att styrelsers och nämnders yttranden över regionstyrelsens planeringsdirektiv beaktas i beredningen av hälso- och sjukvårdsuppdrag och budget.

Hälso- och sjukvårdsnämndens svar:

Utveckla hälso- och sjukvårdsnämndens behovsrapport och förslag på uppdrag och budget så att det kan utgöra ett tydligare stöd för ekonomiska prioriteringar inom hälso- och sjukvården.

Hälso- och sjukvårdsnämndens svar:

Tydligare redovisa nämndens ekonomiska resultat för de verksamheter som nämnden är kostnadsansvarig för.

Hälso- och sjukvårdsnämndens svar:

Svarsformulär för samtliga sjukhusstyrelser:

Konkretisera sina handlingsplaner så att åtgärderna är belopps- och tidsatta samt upprätta plan för effekthemtagning.

Sjukhusstyrelsens svar:

Att hos regionstyrelsen väcka initiativ vid identifierade behov av gränsöverskridande åtgärder som kan leda till en kostnadseffektivare hälso- och sjukvård i Region Skåne.

Sjukhusstyrelsens svar: