

Revisionskontoret

Sammanfattning av granskningsrapport

Framtidens hälsosystem – Delgranskning 1 – Omställning av produktions- och strukturfrågor

Uppdrag och syfte

Revisorerna har genomfört en granskning av Framtidens hälsosystem, i tre separata men sammanhållna delgranskningar. Denna första delgranskning berör Omställningen av produktions- och strukturfrågor.

Resultat av granskningen

Den samlade bedömningen är att Region Skånes styrning och arbete vad avser produktions- och strukturfrågor inte genomförs på ett helt ändamålsenligt sätt inom ramen för omställningsarbetet eller relaterat till omställningen till Framtidens hälsosystem.

Insatserna har hittills gett begränsade effekter för att inom rimlig tid bidra till väsentliga förbättringar vad gäller ekonomi och verksamhet, tillgänglighet, kompetensförsörjning/bemannning och produktivitet.

Den ekonomiska obalansen är fortsatt mycket stor och bekymmersam. Det pågår kostnadsreducerande initiativ inom samtliga verksamheter men det bedöms att konkretiseringen av åtgärder och handlingsplaner inte har genomförts i tillräcklig utsträckning hittills. Många av åtgärderna förväntas därtill enbart ge mer långsiktiga ekonomiska effekter.

Regionstyrelsen har relativt nyligen fattat vissa viktiga beslut avseende nivåstrukturering och profilering av sjukhus men det bedöms att det saknas ett systemperspektiv och tillräcklig konkretisering för ett mer effektivt kapacitetsutnyttjande. Det skulle behövas tydligare faktabaserade behovsanalyser och benchmark mellan liknande verksamheter som grund för uppdrag och fördelning av budget mellan sjukhusstyrelser och nämnder.

Granskningen visar att dagens politiska styrning är otydlig inom ramen för omställningen till Framtidens hälsosystem och arbetet med produktions- och strukturfrågor, där främst roller för regionstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden och sjukhusstyrelser behöver preciseras för att säkra en ändamålsenlig styrning och ledning mot de uppsatta målen.

Den indirekta styrningen av Framtidens hälsosystem via den parlamentariska/politiska referensgruppen är i allt väsentligt ett sätt att kompensera för denna otydlighet men löser i grunden inte frågan om behovet av en tydlig ansvarsfördelning mellan regionstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden. Därtill bedöms det stora antalet sjukhusstyrelser inte vara ändamålsenligt för att nå de önskade effekterna för att uppnå en ekonomi i balans, då det bedöms försvåra styrningen av arbetet med nivåstrukturering och profilering av sjukhusens uppdrag. Vidare är bedömningen att dagens ersättningsmodeller inte hindrar omställningen av produktions- och strukturfrågor. De uppfattas till viss del stödja en ökad produktion inom den enskilda förvaltningen men är inte tillräckliga för att ersätta de strukturella förändringar som skulle krävas för bättre kapacitetsutnyttjande för regionen som helhet.

I granskningsrapporten lämnas ett antal rekommendationer till de nämnder/styrelser som denna delgranskning avgränsats till.