

Regionfullmäktige i Region Skåne

Revisionsberättelse för år 2024

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelsen och nämnder samt Region Skånes företag, genom utsedda revisorer respektive lekmannarevisorer.

Styrelsen och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Vi ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper, att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och revisionens reglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning. Granskningen har bestått av dels grundläggande granskning av styrelsen och samtliga nämnder, dels ett antal fördjupningsgranskningar.

Regionstyrelsen

Årsredovisning

Årsredovisningen innehåller två separata resultat- och balansräkningar. En av dessa, blandmodellen, följer svensk lagstiftning medan den andra, fullfonderingsmodellen, följer internationellt vedertagen redovisningspraxis. Skillnaden mellan modellerna är väsentlig där blandmodellen visar ett högre resultat med 281 miljoner kronor för räkenskapsåret samt 15 684 miljoner kronor högre eget kapital.

Vi är av uppfattningen att fullfonderingsmodellen ger en mer rättvisande bild av resultat och ställning och har därför sedan tidigare år accepterat en sådan redovisning så länge även en redovisning enligt blandmodellen görs parallellt. Blandmodellen är fortsatt den som enligt lag är tillämplig när det gäller att beräkna balanskravsresultatet.

Ekonomisk styrning, finansiella mål

Resultatmål: Region Skånes resultat ska över en rullande femårsperiod, uppgå till minst två procent av de samlade intäkterna från skatt, kommunal-ekonomisk utjämning och generella statliga bidrag.

Resultatet ska också årligen uppfylla det lagstadgade balanskravet.

Region Skånes resultat 2024 uppgick till -4 456 miljoner kronor. Det kortsiktiga resultatmålet och det lagstadgade balanskravet uppfylldes därmed inte. Resultatnivån för 2024 innebär att resultatmålet inte uppfylls för 5-årsperioden 2020-2024.

Balanskravsresultatet uppgår 2024 till -4 172 miljoner kronor. Region Skåne åberopar synnerliga skäl att inte återställa 4 000 miljoner kronor av underskottet för 2024 inom tre år. Utgående återställningskrav är sålunda 172 miljoner kronor.

Finansieringsmål: Investeringar ska så långt möjligt finansieras med egna medel. Upplåning kan användas för att delfinansiera större investeringsprojekt.

Summan av årsresultat och avskrivningar understiger investeringsnivån på 4,2 miljarder kronor. Målet uppnås ej för 2024.

Skuldsättningsmål: Region Skånes externa räntebärande nettolåneskuld får högst uppgå till 25 procent av de samlade intäkterna från skatt, kommunal-ekonomisk utjämning och generella statliga bidrag.

Region Skånes externa nettolåneskuld uppgår till 17 procent av de samlade intäkterna från skatt, kommunalekonomisk utjämning och generella statliga bidrag, vilket innebär att skuldsättningsmålet uppnås för 2024.

Verksamhetsstyrning, verksamhetsmål

För att uppnå god ekonomisk hushållning och visionen ”Framtidstro och livskvalitet” behöver de fem övergripande målen som Region Skåne har beslutat om uppnås.

Styrelsen har ett ansvar för att Region Skåne uppfyller kommunallagens krav på en god ekonomisk hushållning.

I årsredovisningen framkommer följande:

Mål

Bättre liv och hälsa för fler
Tillgänglighet och kvalitet
Hållbar utveckling i hela Skåne
Attraktiv arbetsgivare, professionell verksamhet
Långsiktigt stark ekonomi
Samlad bedömning

Måluppfyllelse

delvis uppfyllt
delvis uppfyllt
delvis uppfyllt
delvis uppfyllt
ej uppfyllt
delvis uppfyllt

I årsredovisningen framkommer att det behövs fortsatt vidareutveckling och förbättring för att Region Skåne ska anses ha en god ekonomisk hushållning. Revisorerna delar denna bedömning.

Revisorerna har under året genomfört ett antal fördjupade granskningar inom regionstyrelsens ansvarsområde. Bland annat har granskning av **Framtidens hälsosystem** påvisat behov av förbättringar, däribland avseende styrning och genomförande. Vi konstaterar att den politiska styrningen inom ramen för Framtidens hälsosystem är otydlig. Det finns behov av att klargöra vilket politiskt organ som har det huvudsakliga ansvaret för arbetet framåt, såväl som mandat för övriga styrelser och nämnder.

Intern kontroll

Genomförda fördjupade granskningar avseende bland annat direktupphandlingar och Region Skånes arbete mot välfärdsbrottslighet, har visat att regionstyrelsens interna kontroll över dessa områden har brister. Vi bedömer sammantaget den interna kontrollen som inte helt tillräcklig.

Uppsiktsplikt

Uppsikten över nämnder och styrelser bedöms inte ha varit helt tillräcklig. Regionstyrelsen har ett ansvar för att Region Skånes olika verksamheter bedrivs effektivt och efter fastställda mål. Resultatet för den samlade hälso- och sjukvården uppgår till -1 176 miljoner kronor. Underskottet inom hälso- och sjukvården visar att vidtagna åtgärder för att förbättra ekonomin inte har varit tillräckliga. Vi noterar också att flera av de verksamhetsmässiga målen, bland annat avseende tillgängligheten till hälso- och sjukvård, inte uppnås.

Samlad bedömning

Vi bedömer att Region Skånes ekonomiska situation inte är förenlig med den långsiktigt starka ekonomi som fullmäktige har beslutat om. Region Skåne har i år, liksom tidigare år, redovisat resultat som inte uppfyller målet med god ekonomisk hushållning, vilket vi framfört upprepad kritik mot.

Vi ser fortsatt mycket allvarligt på Region Skånes ekonomiska situation. Flera av revisionens genomförda granskningar visar på förbättringsområden inom verksamhetsstyrning och intern kontroll. Mot bakgrund av detta riktar vi även i år kritik mot regionstyrelsen.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att regionstyrelsen samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Hälso- och sjukvården

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Verksamhet

Resultatet av nämndens uppdrag kopplat till den samlade hälso- och sjukvården i Region Skåne, har inte medfört att målen uppnås, till exempel vad avser tillgängligheten och vårdgarantin.

Ekonomi

Hälso- och sjukvårdsnämnden har redovisat ett resultat om 85 miljoner kronor.

Intern kontroll

Utifrån grundläggande och fördjupade granskningar bedöms den interna kontrollen som inte helt tillräcklig.

Samlad bedömning

Hälso- och sjukvårdsnämnden bedöms ha bedrivit verksamheten på ett inte helt ändamålsenligt sätt då resultatet av nämndens uppdrag kopplat till den samlade hälso- och sjukvården i Region Skåne inte har medfört att målen uppnås, till exempel vad avser tillgängligheten och vårdgarantin. Den interna kontrollen bedöms som inte helt tillräcklig. Mot bakgrund av detta, riktar vi även i år kritik mot hälso- och sjukvårdsnämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att hälso- och sjukvårdsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg, Ystad och Ängelholm

Verksamhet

Sjukhusstyrelsernas uppföljningar visar på en fortsatt svag måluppfyllelse där huvuddelen av målen inte har uppnåtts eller bara delvis uppnåtts.

Ekonomi

Sjukhusstyrelserna redovisar resultat som avviker negativt mot budget, sammantaget -1 078 miljoner kronor.

Vi konstaterar att de av sjukhusstyrelserna vidtagna åtgärder för att nå en ekonomi i balans har varit otillräckliga.

Intern kontroll

Utifrån enbart grundläggande granskningar bedöms sjukhusstyrelserna Landskrona, Trelleborg, Ystad, Ängelholm, Hässleholm, Kristianstad och Sus interna kontroll som tillräcklig.

Efter fördjupade granskningar bedöms sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad och Sus interna kontroll som inte helt tillräcklig.

Samlad bedömning

Vår bedömning av sjukhusstyrelserna är att den interna kontrollen har varit tillräcklig inom sjukhusstyrelserna Landskrona, Trelleborg, Ystad och Ängelholm.

Beträffande sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad och Sus bedöms den interna kontrollen som inte helt tillräcklig.

Måluppfyllelsen inom sjukhusstyrelserna har fortsatt varit svag där huvuddelen av målen inte har uppnåtts eller bara delvis uppnåtts. Vidare har sjukhusstyrelserna under året bedrivit verksamheterna på ett, utifrån en ekonomisk synpunkt, inte helt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att de ekonomiska underskotten och bristerna i den verksamhetsmässiga styrningen är betydande. Mot bakgrund av detta riktar vi även i år kritik mot sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg, Ystad och Ängelholm.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att sjukhusstyrelserna Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Sus, Trelleborg, Ystad och Ängelholm samt enskilda förtroendevalda i dessa sjukhusstyrelser beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Sjukhusstyrelse Helsingborg

Verksamhet

Sjukhusstyrelse Helsingborgs uppföljningar visar på en fortsatt svag måluppfyllelse där huvuddelen av målen inte har uppnåtts eller bara delvis uppnåtts.

Ekonomi

Sjukhusstyrelse Helsingborg redovisar resultat som avviker negativt mot budget, sammantaget -329 miljoner kronor.

Vi konstaterar att de av sjukhusstyrelsen vidtagna åtgärder för att nå en ekonomi i balans har varit otillräckliga.

Intern kontroll

Utifrån grundläggande och fördjupad granskning av sjukhusstyrelse Helsingborg har det framkommit allvarliga brister inom den interna kontrollen och styrningen avseende samordning enligt vårdgarantin, se promemoria i revisionens årsrapport för sjukhusstyrelse Helsingborg. Vi bedömer att sjukhusstyrelse Helsingborgs interna kontroll inte har varit tillräcklig. Vi bedömer vidare att hälso- och sjukvårdslagstiftningen åsidosatts.

Samlad bedömning

Vi bedömer att de ekonomiska underskotten och bristerna i den verksamhetsmässiga styrningen är betydande samt att den interna kontrollen inte är tillräcklig inom sjukhusstyrelsen. Vi bedömer vidare att hälso- och sjukvårdslagstiftningen åsidosatts. Mot bakgrund av detta riktar vi mycket allvarlig kritik mot sjukhusstyrelse Helsingborg.

Ansvarsprövning

Vi riktar anmärkning mot sjukhusstyrelse Helsingborg samt dess enskilda förtroendevalda för brister i den interna kontrollen gällande samordning enligt vårdgarantin.

Vi tillstyrker, trots mycket allvarlig kritik och anmärkning, att sjukhusstyrelse Helsingborg samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden

Vår granskning av psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara inte helt tillräcklig. Mot bakgrund av att vissa mål inom tillgängligheten inte uppnås samt att nämndens interna kontroll inte är helt tillräcklig riktar vi även i år kritik mot psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att psykiatri-, habilitering- och hjälpmedelsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Primärvårdsnämnden

Vår granskning av primärvårdsnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara inte helt tillräcklig. Mot bakgrund av detta riktar vi även i år kritik mot primärvårdsnämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att primärvårdsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Nämnden för operativ regiongemensam verksamhet

Vår granskning av nämnden för operativ regiongemensam verksamhet visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt.

Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara inte helt tillräcklig. Mot bakgrund av detta riktar vi även i år kritik mot nämnden för operativ regiongemensam verksamhet.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att nämnden för operativ regiongemensam verksamhet samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Regional utveckling, kollektivtrafik och kultur

Regionala utvecklingsnämnden

Vår granskning av regionala utvecklingsnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att regionala utvecklingsnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Kollektivtrafiknämnden

Vår granskning av kollektivtrafiknämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Nämnden har bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara inte helt tillräcklig. Mot bakgrund av detta riktar vi även i år kritik mot kollektivtrafiknämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att kollektivtrafiknämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Kulturnämnden

Vår granskning av kulturnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms vara tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att kulturnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Övriga nämnder

Fastighets- och servicenämnden

Vår granskning av fastighets- och servicenämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Vår bedömning är att den interna kontrollen inte har varit helt tillräcklig. Mot bakgrund av detta riktar vi även i år kritik mot fastighets- och servicenämnden.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker, trots kritik, att fastighets- och servicenämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Personalnämnden

Vår granskning av personalnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms som tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att personalnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Patientnämnden

Vår granskning av patientnämnden visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms som tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att patientnämnden samt dess enskilda förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Gemensam nämnd för fastighets- och arbetsplatsanknutna tjänster

Vår granskning av gemensam nämnd för fastighets- och arbetsplatsanknutna tjänster, som gjorts tillsammans med revisionen i Kristianstad kommun, visar att uppdrag och verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt. Vidare har nämnden under året bedrivit sin verksamhet på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Nämndens interna kontroll bedöms som tillräcklig.

Ansvarsprövning

Vi tillstyrker att gemensam nämnd för fastighets- och arbetsplatsanknutna tjänster samt dess enskilda ledamöter beviljas ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Godkännande av årsredovisning

På vårt uppdrag har KPMG AB utfört revision och granskning av årsredovisning 2024-01-01 - 2024-12-31 enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision och gör följande bedömning.

”Enligt vår bedömning har, årsredovisningens balansräkning, resultaträkning, kassaflödesanalys samt noter, *med reservation för redovisningen av pensionsavsättningar*, upprättats i enlighet med Lag om kommunal bokföring och redovisning och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av regionens finansiella ställning per 31 december 2024 och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året. En förvaltningsberättelse har upprättats. Sammanställda räkenskaper har upprättats. En drift- och investeringsredovisning har upprättats.”

KPMG AB gör vidare följande bedömning avseende åberopande av synnerliga skäl i årsredovisningen.

”Vi bedömer utifrån redovisningen av balanskravsresultatet i årsredovisningen, att det lagstadgade balanskravet inte uppfylls. Vi bedömer att de synnerliga skäl som åberopas i årsredovisningen, för att inte reglera det negativa balanskravsresultatet, är motiverade. Vi noterar dock att motiveringen i strikt mening inte svarar mot de exempel som framgår av kommunallagens förarbeten.”

Revisorskollegiet har sedan ett antal år accepterat redovisning enligt fullfonderingsmodellen förutsatt att även blandmodellen redovisas då fullfonderingsmodellen enligt internationellt erkänd god redovisningssed ger en mer rättvisande bild av resultat och ställning.

Vi tillstyrker att regionfullmäktige godkänner årsredovisningen.

Åhus den 3 april 2025

Region Skånes revisorer

Peter J Olsson

Yvonne Augustin

Kristina Bendz

Eskil Engström

Gustavo Garcia

Conny Johansson

Per-Ingvar Johnsson

Ingrid Lennerwald

Kerstin Lingebrant Vinka

Louise Rehn Winsborg

Niklas Sjöberg*)

Orvar Turegård

Inger Åbonde

*) Niklas Sjöberg är jävig beträffande sjukhusstyrelse Ystad och har inte deltagit i revision av denna styrelse.